

区十届人大五次
会议文件（16）

关于城厢区 2024 年国民经济和社会发 展计划执行情况及 2025 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

（2024 年 12 月 29 日在城厢区十届人大五次会议上）

城厢区发展和改革局局长 林根

各位代表：

受城厢区人民政府委托，现将城厢区 2024 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2025 年国民经济和社会
发展计划草案提请会议审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年，全区各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中和二十届三中全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，在区委、区政府的坚强领导下，认真执行区十届人大三次会议审议批准的《政府工作报告》和 2024 年国民经济和社会
发展计划，深入拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，全面落

实“一五二三四”部署，推动“六个全面提质”，积极克服困难问题、有效应对外部压力，全区经济平稳向好，社会大局安定稳定，城厢绿色高质量发展扎实推进。全区地区生产总值（预计，下同）623亿元，比增6.5%；农林牧渔业总产值22亿元，比增3%；规模以上工业产值比增8.5%；固定资产投资比增7%；社会消费品零售总额707.8亿元，比增6.5%；财政总收入30.9亿元，比降7.2%，其中地方级财政收入21.6亿元，比降5.6%；外贸出口总额66亿元，比降14.1%；实际利用外资1056万美元，比增14.7%；全体居民人均可支配收入52626元，比增6.5%。一年来国民经济和社会发展成效主要体现在：

一是实现一个领先：经济整体运行向上向好的态势保持在全市第一方阵。地区生产总值增速第三季度跃居全市第一；固定资产投资增速连续六个月居全市第一，开工项目45个、竣工项目42个，45个省市重点项目开竣工率、投资完成率、重大项目谋划攻坚考评均居全市前列。资金争取再创佳绩，获批超长期特别国债1.53亿元、预算内资金1463万元、地方政府专项债2.05亿元、增发国债1.33亿元。重大项目招引取得突破，新签约项目154个、总投资359元，其中超10亿元项目8个、总投资239.7亿元。举办以旧换新等促消费活动30余场，补贴金额超7000万元，拉动消费超10亿元。推动商圈建设，引进知名首店18家，盘活天龙世纪广场等闲置楼宇超12万平方米；今年以来新增经营主体4.3万户，增量居全市第二。

二是加快三大提升：产业质效、市场活力、城市能级进一步提升

以更大力度抓转型、谋创新，重点产业“质效”加快提升。自3月份以来，规上工业增加值持续保持8%以上的较高增速，为稳住全区经济大盘作贡献。全面提速“六园千亿”建设，不断拓展产业发展空间。召开全区数字化转型推进会，培育市级工业数字化转型重点项目16个，打造数字化车间、智能工厂13个，智康云入选省数字经济“瞪羚”企业。提速“智改数转”，对接联通工业互联网研究院、中电望辰等服务商，免费诊断服务企业40家。推进技改项目28个，技改投资预计比增40%，增幅连续12个月居全市五县区第一。新增国家级绿色工厂2家。加强科技创新平台建设，新增省级众创空间1家、省级技术转移机构1家。创新主体不断壮大，新增国家级高新技术企业13家、科技型中小企业7家、省级专精特新中小企业15家、创新型中小企业16家。

以更深层次优服务、促改革，市场发展“活力”加快提升。深化网上政务服务、“一件事”集成服务，实现78个事项跨省通办、13个事项省内通办、317个事项全市通办，全区行政许可事项“最多跑一趟”占比超99%，企业群众当日即办率超95%。办理“一件事”套餐1.1万件，水电气网联合报装“一件事”在全省推广。搭建企业迁移自由流动平台，创新“迁入一次办、迁出无需办、后续网上办”的简易办理模式，实现企业迁移登记办

理承诺时限压缩 57%。“亩均论英雄”改革加快推进，盘活闲置厂房 12.8 万平方米。提升节约集约用地水平，处置批而未供土地 558 亩。华林经济开发区入选全省首批规划项目环评改革试点。推进金融服务实体经济发展，为 115 家“白名单”企业提供融资担保 4.56 亿元，撮合民营经济提质专项贴息贷 2.09 亿元。吸引社会资本成都科创投，合伙设立兴莆产业子基金“科创兴莆壹号”股权投资基金。

以更高标准补短板、强统筹，城市发展“能级”加快提升。城乡建设统筹推进，建成棚改 9953 套，回迁安置房 7479 套，改造提升老旧小区 13 个，惠及居民 1299 户。新建改造市政道路 9 公里，开工建设泗华“断头路”，建成过街天桥 2 座，新增公共停车泊位 510 个、电动车充电位 210 个。新增福道 3.5 公里、城市绿地 171 亩，建成口袋公园 2 个，建成区绿化覆盖率达 47.5%。建成生活垃圾分类屋 16 座，厨余垃圾分类收运点位增加至 164 个，日收集收运能力提升至 30 吨。完成华亭西许片区、霞林分区等 6 个地块控规编制、修编、动态维护工作，进一步形成统一、细化的国土空间规划体系。加快推进镇村规划编制，阶段性完成华亭镇、常太镇、灵川镇国土空间规划，常太镇镇村规划联编及驻镇规划师试点经验在全省推广。深入实施乡村振兴战略，推进桂圆产业片区建设，新增省级“一村一品”专业村 4 个、绿色食品 5 个，中灵农业获评国家级水产健康养殖和生态养殖示范区，华亭龙眼入选全国名特优新农产品目录。加快城乡供水一体化建

设，铺设供水管网 30 公里。增强农村电网用电保障及服务能力，改造农网 10 千伏线路 2 条，新建、改造供电台 28 个。新建改造农村污水管网 5.6 公里，农村“三根管”接管率提升至 96.7%。整治农房（裸房）679 栋，养护提升农村道路 17 公里，打造“五个美丽”建设点 304 个，华亭镇后塘村获评“省美丽休闲乡村”。

三是守牢三条底线：民生保障底线、生态保护底线、安全发展底线牢牢守住

民生保障兜住兜牢。举办“春风行动”“专场招聘会”等线上线下招聘活动 32 场，城镇新增就业人数超 5000 人，发放稳工稳岗补助资金 550 万元。健全分层分类的社会救助体系，发放低保等各类补助超 4000 万元，帮扶困难群众 5.2 万人次。关注一老一小，新建嵌入式养老服务机构 1 家、示范性长者食堂 7 个，提高孤儿基本生活最低养育标准。推动教育质量持续提升，获评“莆田市教育系统先进县区”，新增省级义务教育管理标准化学校 4 所。建成区第三实验小学、区第四实验小学等教育类项目 7 个，新增学位 5490 个。医疗保障能力提升，区疾控中心扩容、龙桥街道社区卫生服务中心迁建等医疗补短板项目建成投用。

“菜篮子”“米袋子”“果盘子”重要民生商品供应稳定，抓好粮食生产工作，粮食播种面积完成 3 万亩，新建高标准农田 1000 亩，发放耕地地力保护补贴 435 万元。

生态环境治标治本。聚焦扬尘治理、源头管控等重点，深入实施大气污染防治，空气质量达标天数比例达 96.5%，提升改造

涉 VOCs 企业 14 家。以入河排污口整治、集中式饮用水水源保护为重点，持续开展水污染防治工作，主要流域国省控断面、小流域考核断面水质优良比例和集中式饮用水水源地水质达标率均达 100%。木兰溪入选全国幸福河湖优秀案例，全区荣获“全市河湖长制正向激励县区”。持续深化森林资源保护，完成国土绿化试点示范项目 3.6 万亩。强化林业有害生物防治，完成防治性采伐和松林改造提升 8036 亩。扎实推进中央和省生态环保督察整改任务。

风险防范有力有效。获评“省法治政府建设示范区”、“省平安县区”等称号。严格防范政府债务风险，坚决遏制隐性债务增量，守住债务风险管控底线。着力化解房地产领域重大风险，持续推进 2 个保交房项目建设。防范化解信贷风险，全区企业信贷不良率低于全市平均水平。不断深化食品药品安全监管，创建食品加工小作坊示范点 7 个，强化校园食品安全守护，进行 4 轮全覆盖检查 25 家中小学食堂。进一步加强药品、化妆品质量安全工作，抽检药品、化妆品 140 余批次。坚决拧紧责任链条，生产安全事故起数下降 60%、死亡人数下降 100%。社会治理持续深化，深入推进扫黑除恶专项斗争，有效遏制电信网络诈骗，加强社会矛盾源头治理和排查化解工作，犯罪警情、刑事警情分别比降 45.8%、26.3%，“两抢”实现零发案，入室盗窃、八类刑事等案件 100%侦破。

同时，我们仍要清醒地看到，在计划执行的过程中还面临不

少困难和问题，经济社会发展面临的不确定因素增加，稳增长压力依然较大；产业竞争力还需提升，部分企业尤其是中小微企业生产经营仍较困难；城乡协调发展水平还需进一步提升；优质公共服务供给与群众期待还有差距。面对这些问题，我们将采取精准有效措施，逐步加以解决，推进绿色高质量发展。

二、2025年国民经济和社会发展的主要目标和任务建议

综合分析宏观形势，2025年我区经济社会发展主要预期如下：

——地区生产总值比增6%左右，其中：第一产业增加值比增3%；第二产业增加值比增8%；第三产业增加值比增5%。

——农林牧渔业总产值比增3%。

——规模以上工业产值比增8.5%。

——固定资产投资比增5%。

——社会消费品零售总额比增6%。

——外贸出口总额比增3%。

——实际利用外资比增4%。

——财政总收入比增1.6%，其中：地方级财政收入比增2.4%。

——居民人均可支配收入增长与经济增长同步。

——居民消费价格指数涨幅2%左右。

为实现上述目标，我们将按照《政府工作报告》提出的总体要求，重点做好以下五个方面工作：

一是夯实领先基础，巩固提升“三大产业”。立足自身优势，夯实工业、服务业、农业“三大产业”根基，进一步壮大规模和

提升质效，巩固和支撑经济持续回升向好。

突破发展工业。聚焦提质扩量，加大企业培育力度，新增规上工业企业10家以上。加快推进亚明预制菜肴产业园、合盛工艺品生产基地等工业项目建设。提升产业承载力，加快“六园千亿”建设，力争交付投用标准化厂房90万平方米以上。支持企业智能化改造和数字化转型投入，实施省市重点技改项目15个、推动企业“智改数转”诊断40家、打造数字化转型示范标杆3个。加大创新主体培育力度，新增国家高新技术企业10家、省级专精特新中小企业5家、创新型中小企业10家以上。

大力发展服务业。推进生产性服务业，加大培育扶持力度，新增规上服务业企业10家、限上商贸企业90家。持续完善区金融服务中心、市人力资源服务产业园功能配套，引进落地各类机构15家以上。推进生活性服务业，增加健康养老、托育托幼、家政物业等优质服务供给。推进新兴服务业，全力发展总部经济、楼宇经济，新增10亿级专业楼宇3幢以上，盘活闲置楼宇超10万平方米。

持续发展农业。推进产业融合发展，持续推进桂圆产业片区建设，新增省级“一村一品”专业村2个，新增名特优新农产品1个。壮大新型农业经营主体，新增家庭农场优质场、农民专业合作社优质社4家以上。改造提升高标准农田2000亩，全区粮食播种面积稳定在2.92万亩以上、产量1.13万吨以上。

二是深挖内需潜力，奋力激发“三大动力”。不断培育、挖

掘和释放内需潜力，充分发挥投资、消费、外贸“三大动力”的支撑作用，带动内外需协同发展，促进供需两侧更高水平动态平衡。

深入扩大有效投资。突出项目全生命周期管理，全年安排区级重点项目430个，年度投资310亿元以上，推动万润利精密模具制造、智能高端珠宝展柜产业园等42个项目开工建设，月塘南（一期）片区、坂头西片区等45个项目建成竣工，力争省、市重点项目开工率、竣工率和投资完成率居全市前列。加大资金争取力度，持续开展重大项目谋划攻坚行动，争取更多项目纳入上级“十五五”规划、“两重”建设、中央预算内投资等计划盘子，为重点项目建设提供资金支持。积极做好项目前期工作，确保谋划项目可报、可批、可实施。加大项目用地保障力度，完成用地用林报批850亩以上。加大招商引资力度，突出园区招商、重点领域招商，新引进超亿元项目30个以上，计划总投资300亿元以上，力促招商项目签约率和开工率达70%以上。

促进消费扩容提质。坚持惠民消费，组织开展促消费活动20场以上，促进餐饮、住宿、零售等消费增长，鼓励新能源汽车、家电等大宗消费，加快消费回补和潜力释放。创新服务消费，积极发展首发经济，招引品牌首店、旗舰店10家以上。举办夜间主题嘉年华活动，创建市级夜间经济示范区2个。扩大文旅消费，推动《京杭大运河》、《百里兰溪图》等文旅融合项目建设，持续培育创建省、市级全域旅游小镇、金牌旅游村，力争全年游

客接待量、旅游收入均增长 15%以上。提振房地产消费，加快 7 个在建房地产项目建设和 29 个在售楼盘销售，促进房地产市场止跌回稳。

促进外贸保稳提质。跟踪帮扶华闽进出口、富力联合集团等 13 家出口超千万美元重点外贸企业，支持企业通过品牌并购、技术研发等方式积极走出去，支持企业参加境内外展会，全力稳住传统产业订单和市场份额。大力招引外资项目落地，持续跟踪服务天龙婚庆艺术产业园等外资项目尽快履约到资，利用好 9·8 投洽会、进博会等平台，更大力度吸引和利用外资。

三是塑造城市功能，大力拓展“三个能级”。深入实施新型城镇化战略，加快推进城市更新、城市管理、绿色发展，提升城市品质、城市形象、城市底色“三个能级”。

以城市更新提升城市品质。优化城市功能布局，推进“一溪两岸”建设，统筹新区建设、旧城更新。加快推进城市老旧小区改造、基础设施配套和棚户区改造项目，改造老旧小区 15 个。提速推进 13 个安置房项目，实现屿上、油潭等 3 个安置房项目开工建设，樟林、木兰铁岭一期等 6 个安置房项目竣工回迁。开工一批城市道路建设，建成通车市政道路 10 条，新建改造城市道路 9 公里，打通泗华等“断头路”。增添绿化空间，新增口袋公园 2 个、绿地 200 亩、福道 3 公里。

以城市管理改善城市形象。持续开展城市体检工作，常态化开展市容环境、背街小巷等专项整治，抓好农贸市场、夜市摆摊

等环境秩序问题治理，打造文明示范街区3条以上。推进城乡环卫一体化改革，稳步推进全域生活垃圾分类、餐厨垃圾收运管理，生活垃圾无害化处理率保持100%，全力创建省级生活垃圾分类示范区。推进城市建筑垃圾治理和资源化利用，开工建设建筑垃圾资源化处置中心。增强城市排水防涝能力，新改建排水管网6公里、实施防洪排涝工程3个。缓解城市“停车难”，新建公共停车泊位超500个。

以绿色发展擦亮城市底色。做好细颗粒物和臭氧协同防控，基本消除重污染天气，空气质量优良比例保持96%以上。严格落实河湖长制，巩固木兰溪流域入河排污口及黑臭水体整治成效，木兰溪流域国省控断面水质优良比例保持100%。完成东圳水库饮用水水源地生态修复与保护及水华防治综合整治。推动工业企业源头减排，建成华林经济开发区“污水零直排区”。加强固体废物治理，严控农业面源污染，确保土壤环境质量总体稳定。全力推进能耗“双控”，鼓励实施绿色制造工厂，创建省级绿色工厂2家。持续推进林长制，实施造林绿化1600亩、森林抚育3000亩、封山育林2000亩，积极创建省级森林村庄。

四是激发市场活力，纵深推进“三项改革”。坚持用改革的办法解决前进中的问题，纵深推进民营企业、重点领域、营商环境“三项改革”，进一步提升市场主体活力和竞争力。

深化民营经济强区战略。以经济体制改革为牵引，用好用活一揽子惠企政策，切实帮助解决好民营企业市场开拓、企业融

资等方面的困难问题，优化企业破产案件财产解封及处置流程，鼓励民营企业盘活存量资产回笼资金。落实全国统一大市场建设，持续开展妨碍公平竞争政策清理，破除市场准入隐性壁垒，营造公开透明便利的市场准入环境，全力护航民营经济高质量发展。

推动重点领域体制改革。聚焦园区改革攻坚克难，实行“亩均论英雄”改革，提高园区亩均综合效益，高效盘活利用存量用地480亩、闲置厂房10万平方米。聚焦国企改革攻坚克难，增强国企市场化发展能力，推动区国投集团获得2A信用评级。全力推动国有资产盘活，最大限度发挥国有资产效益。聚焦金融改革，引导各类市场主体注册“金服云”，实现民营企业贷款增长10%以上，推动科创兴莆壹号基金实质化投资亿元以上。科学编制“十五五”规划。

全面打造一流营商环境。出台《城厢区优化营商环境十条措施》，用好创优营商环境综合服务平台，推进服务型政府建设。深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，优化“马上办、网上办、一次办、就近办”，推进“一件事一次办”升级攻坚，进一步扩大事项范围、扩展服务领域，打通关键环节，更好满足企业群众办事需求，力争全年新增经营主体超3万户。加强基层服务能力建设，新增东海五星级便民服务中心，打造华亭、灵川等2个全能型基层政务服务大厅标杆。

五是保障改善民生，积极回应“三方关切”。坚持在高质量发展中增进民生福祉，把保障和改善民生作为工作的出发点和落

脚点，积极回应群众关于民生保障、公共服务、安全稳定“三个方面”最为关切的问题。

完善社会保障体系。突出抓好高校毕业生等重点群体就业，做好困难群众就业援助，确保零就业家庭动态清零，新增就业4800人以上。深入实施全民参保计划，确保全区基本医疗保险应参尽参、应保尽保。健全社会救助主动发现机制，精准高效开展困难群众救助。统筹“一老一小”，全面提速养老服务设施建设，新建长者食堂5个。抓好三孩政策及配套支持措施落实，不断扩大托育服务供给，实现每千人口托位数超4.5个。

强化公共服务供给。巩固省级基础教育综合改革试验区建设成果，推进国家级义务教育优质均衡发展区、省级学前教育普及普惠实验区建设，力争中高考成绩保持全市前列。优化教育资源配置，实施钟潭学校等教育项目9个，推进农村小规模学校整合。创建学校品牌，打造省级义务教育管理标准化学校1所、省级义务教育教改示范校1所。建设青年发展型县域，让青年在城厢更有为。推动优质医疗资源扩容，全力推进华亭卫生院住院楼等医疗项目建设。提升医疗服务便利度，不断加强城区医联体建设，持续推进特色专科建设，力争全区医疗服务群众满意率保持全市前列。加大文体服务供给，支持区图书馆创建国家三级馆，新建全民健身场所15个。

夯实安全稳定基础。拓展“党建引领、夯基惠民”工程，提升社会治理效能，依法严惩各类违法犯罪活动，常态化推进扫黑

除恶，强化社会治安整体防控。加强食品药品监管，提升农贸市场、学校餐饮、冷链食品等重点场所和领域监管水平。紧盯政府债务、金融、房地产等重点领域，坚决守住不发生系统性风险的底线。提高公共安全治理水平，强化工贸行业、消防、道路交通、建筑施工、城镇燃气等重点行业领域治理，提升森林防灭火、防汛防台风等自然灾害防灾减灾能力，为人民群众提供更有保障、更可持续的安全感。

各位代表，2025年的经济社会发展工作任务艰巨、责任重大。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照区委、区政府的决策部署，自觉接受人大的法律监督，认真听取政协的意见和建议，抢抓机遇、奋发有为、锐意进取、勇毅前行，为建设“山水格局、人文宜居”新城厢做出更大贡献。

附表

城厢区 2025 年国民经济和社会发展主要综合指标预期表

指标	单位	2024 年		2025 年
		预计数	增长 (%)	增长 (%)
1. 地区生产总值	亿元	623	6.5	6
# 第一产业增加值	亿元	11	3	3
第二产业增加值	亿元	237	8.5	8
第三产业增加值	亿元	385	5.5	5
2. 农林牧渔业总产值	亿元	22	3	3
3. 规模以上工业产值	亿元	—	8.5	8.5
4. 固定资产投资	亿元	—	7	5
5. 社会消费品零售总额	亿元	707.8	6.5	6
6. 外贸出口总额	亿元	66	-14.1	3
7. 实际利用外资	万美元	1056	14.7	4
8. 财政总收入	亿元	30.9	-7.2	1.6
#地方级财政收入	亿元	21.6	-5.6	2.4
9. 居民人均可支配收入	元	52626	6.5	与经济增长同步
10. 居民消费价格指数	%	100	基本持平	2 左右